Elektronicznie podpisany przez:
HALINA STRZELECKA
dnia 9 grudnia 2019 r.

URZĄD GMINY
w Bytoniu
Wpłynęło dnia
09. 12. 2019
Nr 1552 zał. .....

Uchwała Nr 11 /WPF / 2019
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 grudnia 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bytoń na lata 2020-2030.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z roku, poz.2137) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Elżbieta Osińska
- Jan Sieklucki

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bytoń na lata 2020-2030, wnosząc uwagi w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn.zm.– dalej ufp) Wójt Gminy Bytoń przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bytoń na lata 2020 – 2030 (dalej WPF), celem zaopiniowania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2020 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp. Zgodnie z treścią tego artykułu opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF Gminy Bytoń Skład Orzekający uchwalił, co następuje:

Wieloletnia Prognoza Finansowa, w myśl art. 227 ust. 1 ufp, została opracowana na okres na jaki przyjęto limity wydatków , o których mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4, a w części dotyczącej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp na cały okres spłaty zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie WPF dla roku 2020 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów, rozchodów i długu, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2020-2030 wynika, że Gmina Bytoń wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), tym samym przyjąć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych , a w szczególności art. 242 tejże ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań. Z prognozy wynika, że na koniec 2019 r. planuje się wykonać nadwyżkę operacyjną w wysokości 23.033,01 zł, na 2020 r. zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 960,16 zł, w roku 2021 zaplanowano nadwyżkę operacyjną w kwocie 392.701,00 zł, w 2022 r. w kwocie 707.177,00 zł, a w latach 2023-2030 planowana nadwyżka operacyjna winna ukształtować się w przedziale od 1.058.246,00 zł do 3.543.264,00 zł. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający przypomina, że wypracowana w 2020 r. nadwyżka operacyjna będzie miała wpływ na kształtowanie się relacji opisanej w art. 243 ufp w latach 2021-2023, dlatego też wskazuje na potrzebę monitorowania założeń przyjętych w prognozie mając na uwadze fakt, że na 2020 r. zaplanowano nadwyżkę operacyjną w bardzo niskiej kwocie 960,16 zł. Ponadto wpływ na wysokość wskaźnika, o którym mowa powyżej, w latach przyszłych będzie miało wykonanie nadwyżki operacyjnej w roku 2019. Wykonanie to będzie znane po sporządzeniu sprawozdań budżetowych za 2019 r.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust 1 pkt 6 ufp w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Bytoń. Prognozowana kwota długu Gminy Bytoń na koniec 2020 r. zgodnie z projektem WPF wyniesie 2.858.037,08 zł. W przedłożonej prognozie przyjęto założenie, że w roku 2020 Gmina planuje zaciągnięcie przychodów zwrotnych w wysokości 1.808.554,13 zł na sfinansowanie planowanego deficytu. Począwszy od 2021 roku Gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań zwrotnych, a spłata długu następować będzie z nadwyżki budżetowej.

Począwszy od 2014 roku dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ufp. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników spłaty długu bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących jak i majątkowych. Decydujące znaczenie dla spełnienia wskazanej reguły ma wykonanie w danym

roku budżetowym, tzw. wskaźnika jednorocznego (kolumna 8.2 załącznika Nr 1 do aplikacji WPF).

Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2020 roku, relacja o której mowa w art. 243 ufp jest zachowana z uwzględnieniem przepisów przejściowych art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500) *Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, iż w roku 2022 dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań Gminy wynosi 2,88 %, a relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze o którym w art. 243 ust.1 ufp (kol. 8.1 załącznika do WPF) wynosi 2,09 % (różnica 0,79 %).*

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający wskazuje na potrzebę bieżącego monitorowania założeń przyjętych w prognozie i na tej podstawie wprowadzenia ewentualnych zmian, w celu zapewnienia w latach obowiązywania WPF spełnienia przez Gminę reguł wynikających z przepisów art. 243 ufp. Niekorzystne odchylenie w wykonaniu dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do wielkości prognozowanych w poszczególnych latach może spowodować przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Naruszenie relacji o której mowa w art. 243 ufp skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu.

Należy również przypomnieć, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ufp, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych- wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż prognozowane.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować do końca 2024 r.

Wejście w życie uchwały o ile zostanie uchwalona przez organ stanowiący do końca 2019 roku jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji o której mowa w art. 243 ufp, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu WPF i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków przebiegać będzie na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż po roku 2020 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, jak również przepis art. 230 ust. 3 ufp Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy